

**УПАТСТВО ЗА ПРОАКТИВНА ТРАНСПАРЕНТНОСТ**

Проактивна транспарентност значи објавување на информациите пред јавноста да ги побара. Тоа, по дефиниција, одговара на концептот на добро владеење, кој и во теорија и во пракса, би овозможил подобра, поефикасна и

транспарентна администрација која е отворена за учество на граѓаните.

Проактивната транспарентност ја прокламира и инцијативата за Отворено владино партнерство, како глобална иницијатива за отвореност на органите на власта и нивна поголема достапност до јавноста.

**ЗОШТО ПРОАКТИВНАТА ТРАНСПАРЕНТНОСТ Е ВАЖНА ЗА ГРАЃАНИТЕ?**

Проактивната транспарентност овозможува учество на граѓаните во јавниот живот на заедницата. Концептот на проактивна транспарентност директно придонесува за демократија, конкретно за квалитетот на непосредната демократија, која во современиот свет се постигнува преку директно учество награѓаните. Доследната примена на концептот за проактивна транспарентност

може значително да го подобри учеството на граѓаните во донесувањето одлукина сите нивоа.

Доколку од граѓаните се бараат дополнителни напори за да бидатинформирани, на пример, со поднесување на барање за пристап до информацииод јавен карактер, со тоа се намалува нивната подготвеност да учествуваат вопроцесот на донесување одлуки, како и обемот на информации со кои граѓаните располагаат. Учеството на граѓаните е човеково право, и како такво е регулираносо Универзалната декларација за човекови права, донесена во 1948 година.

**Универзалната декларација пропишува дека:**

**1. Секој има право на учество во јавните работи на својата земја, директно или преку слободно избрани претставници.**

**2. Секој има право на еднаков пристап кон јавните служби во неговата земја;**

**ЗОШТО ПРОАКТИВНАТА ТРАНСПАРЕНТНОСТ Е ВАЖНА ЗА**

**ИМАТЕЛИТЕ НА ИНФОРМАЦИИ?**

Проактивната транспарентност го задоволува принципот на добро владеење. Принципот на проактивна транспарентност е целосно во согласност сопринципите на отворена администрација.

Проактивната транспарентност гонамалува бројот на барања за слободен пристап до информации од јавенкарактер кои се поднесуваат до имателите на информации, а со тоа се намалува обемот на работа на администрацијата во подготовката и и спораката на информациите.

Проактивната транспарентност обезбедува информации од јавен карактер по иницијатива на имателитена информации.

Обезбедувањето информации како одговор на барањата е суштинска, но не и

единствена обврска на имателот на информации, кој треба да работи во согласностсо принципот на целосна транспарентност.

Јавните и локалните власти создаваат и поседуваат информации кои, поради својата природа, треба да бидат ставени на располагање на јавноста без одлагање.

Објавувањето на таквите информации, исто така, ќе и помогне на институцијата да ги исполни своите задачи.

Понатаму, граѓаните кои се подготвени да поднесат барање за пристап до информации, не се секогаш запознаени со сите различни видови информации што ги поседуваат јавните органи. Ова ги спречува точно да ги формулираат своите барања. Поради оваа причина, важно е институцијата периодично да објавува основни информации поврзани со нејзината мисија, овластувања, активности и внатрешна организација. Законот за слободен пристап доинформации од јавен карактер (ЗСПИЈК) од 2019 година прошиша обврски за институциите да објавуваат одредени категории информации на нивните веб -страници.

Во функција на проактивно објавување на информации на веб-страницата, имателот на информации треба да одреди одговорни лица на кои ќе им се доверат таквите одговорности. Со оглед дека објавувањето е отворен процес, во кој освен категориите што бараат објавување, постојат иинформации чие објавување зависи од постоењето на јавен интерес. Сите службеници кои работат кај имателите на информации треба да бидат свесни за потребата за постапување по барањата по основ на ЗСПИЈК и истовремено да помогнат на одделението одговорно за проактивно објавување.

**Улогата на раководителите кај имателот на информации:**

Раководителите кај имателот на информации во смисла на Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер (ЗСПИЈК) треба да воспостават стандарди за проактивно објавување на информации од јавен карактер преку:

Воспоставување и развој на политики за проактивно објавување на информации од јавен карактер во нивната институција;

➢ Определени службени лица да бидат задолжени/ одговорни за навремено објавување и обезбедување на информации;

➢ Редовно ажурирање на листата на информации;

➢ Утврдување механизми за обезбедување на исполнување на обврските согласно членовите 9 и 10 од ЗСПИЈК.

➢ Промовирање и проширување на културата на отвореност, транспарентност и отчетност преку:

* Информирање на службениците во врска со нивните одговорности поврзани со пристапот до информации и проактивно откривање;
* Објавување на најнови информации од јавен интерес на нивните веб- страници.
* Проактивно објавување на годишните извештаи на општината;
* Анализа на пристапот до барањата за информации, со цел да се идентификува јавниот интерес и да се подобри проактивното објавување;
* Организирање на преглед на јавни регистри и бази на податоци, со кои располага институцијата е, со цел да се подготви за исполнување на обврски поврзани со повторна употреба на информации од јавниот сектор.
* **Со проактивното објавување информации се обелоденуваат:**
* информации за регулативата и за одлуките на властите, со што се остварува правото на граѓаните да бидат информирани за своите права и обврски во општеството;
* информации коишто им се потребни на граѓаните за да бараат одговорност од властите;
* информации коишто им се потребни на граѓаните за да можат да пристапуваат кон услугите што ги нудат јавните институции и
* информации коишто им се неопходни на граѓаните за да можат да учествуваат во процесот на донесувањето одлуки.
* **И имателите на информации од јавен карактер коишто објавуваат информации на проактивна основа остваруваат корист по неколку основи:**
* Проактивната транспарентност им помага на имателите на информации да биде поодговорни во трошењето на јавните средства.
* На тој начин имателите на информации ги промовираат принципите на доброто владеење и интегритет и
* Имателите на информации се поефикасни бидејќи подобро управуваат со информациите со коишто располагаат.

Законската основа **за реактивна транспарентност** на имателот на информации е регулирана во Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер.

За добра практика се смета кога имателот на информации со објавување на

својата веб страна ги прават достапни до сите граѓани информациите кои од нив биле побарани, согласно Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер.

Имателот на информации е должни проактивно да ги објават сите информации со кои располагаат, освен оние кои според Законот се исклучоци од слободниот пристап.

Проактивно објавените информации треба да бидат лесно достапни и разбирливи, да можат да се употребат, да бидат релевантни и да се ажурираат редовно.